

தேசிய அருங்கலைகள் பேரவை - 2011

1. நிதிக் கூற்றுக்கள்

1.1 முனைப்பழியுள்ள அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் தாக்கத்தினைத் தவிர்த்து தேசிய அருங்கலைகள் பேரவையின் 2011 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களிற்கு இணங்க நிதிக் கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தருகின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 நிதிக் கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியம இல. 24 இன் பிரகாரம் முன்னைய ஆண்டுகளிலும் மீளாய்வாண்டிலும் அரசாங்க மானியமாக கிடைத்த நிதிகள் கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை. மீளாய்வாண்டிலும் முன்னைய ஆண்டிலும் முறையே ரூபா 12,500,000 மற்றும் ரூபா 7,002,000 கிடைத்திருந்தன.

1.2.2 கணக்கீட்டு குறைபாடுகள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) பத்தரமுல்ல கைப்பணிகள் கிராமத்திலுள்ள கைப்பணியாளர்களிற்கு விடுதியொன்றினை நிர்மாணிப்பதற்காக உடன்படிக்கையில் கைச்சாத்திட்டிருந்ததுடன் அதற்காக மீளாய்வாண்டில் மொத்தமாக ரூபா 1,120,395 செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இந்த நிர்மாண வேலைகள் மீளாய்வாண்டில் முடிவுறுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. இருப்பினும் செலுத்திய தொகையினை முடிவுறா வேலைகள் கணக்கிற்கு வரவு வைப்பதற்குப் பதிலாக கட்டிடங்கள் கணக்கிற்கு வரவு வைக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும் இதற்காக மீளாய்வாண்டில் ரூபா 56,020 பெறுமானத்தேய்வு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) பேரவையினால் மீளாய்வாண்டின் கணக்காய்வுக் கட்டணத்திற்காக ஏற்பாடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.3 கணக்குகள் கணக்கிணங்காமை.

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) 05 நிலையான சொத்து விடயங்கள் தொடர்பில் கணக்கில் காட்டப்பட்டுள்ள மீதிக்கும் நிலையான சொத்துக்கள் பதிவேட்டின் படியான மீதிக்குமிடையில் ரூபா 2,403,159 தொகையான கணக்கிணக்கம் செய்யப்படாத வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.
- (ஆ) சமர்ப்பிக்கப்பட்ட ஐந்தொகையிலுள்ள 4 விடயங்களின் மொத்தத்திற்கும் அதனுடன் இணைக்கப்பட்டிருந்த குறிப்பின் படியான மொத்தத்திற்குமிடையே ரூபா 2,459,310 தொகையான கணக்கிணக்கம் செய்யப்படாத வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.
- (இ) சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கணக்கின் படி 2011 திசம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதிக்கூற்றுக்களிற்கும் பரீட்சை மீதிக்குமிடையே 03 விடயங்கள் தொடர்பில் ரூபா 1,553,771 தொகையான கணக்கிணக்கம் செய்யப்படாத வேறுபாடு அவதானிக்கப்பட்டது.

1.2.4 கணக்காய்விற்கான சான்றின்மை

ரூபா 3,098,070 கூட்டுத்தொகையான 06 நிலையான சொத்து விடயங்களின் மீதியினை உறுதிப்படுத்தவதற்கு தொடர்புடைய பட்டோலைகள், மெய்மையாய்வுச் சபை அறிக்கை போன்றன கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படாமையால் அவற்றைக் கணக்காய்வில் திருப்திகரமாக சான்றுறுதிப்படுத்த முடியவில்லை.

1.2.5 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் போன்றவற்றுடன் இணங்கி ஒழுக்காமைச் சந்தர்ப்பங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள்
மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்க
ளுக்கான தொடர்பு

இணக்கமின்மைகள்

(அ) 2009 செப்டெம்பர் 01 ஆந் திகதிய 1௩௪௪/2009/02 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை மற்றும் 1978 திசெம்பர் 10 ஆந் திகதிய 842 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை

சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் நிலையான சொத்தக்கள் பதிவேடொன்று பேணிவரப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) 2002 நவம்பர் 28 ஆந் திகதிய ௪௪௪/2002/02 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை

கணனிகள், கணனித் துணைச்சாதனங்கள் மற்றும் மென்பாகங்களிற்காக தனியான பதிவேடொன்று பேணிவரப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) 1971 யூலை 26 ஆந் திகதிய 810 ஆம் இலக்க திறைசேரிச் சுற்றறிக்கை.

2009, 2010 மற்றும் 2011 ஆம் ஆண்டுகளில் மன்றத்தின் 13 உத்தியோகத்தர்களினால் சம்பளமற்ற 127 1/2 நாட்கள் விடுமுறைகள் பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டிருந்த போதிலும் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் சம்பளமற்ற விடுறையினைக் கருத்திற்கொள்ளாது முழுமையாக சம்பளம் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) அரசாங்க நிதிப் பிரமாணங்கள்

(i) நி.பி. 371(5)

உத்தியோகத்தர் ஒருவரினால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட முற்பணங்கள் ஆண்டுதோரும் திசெம்பர் 31 இற்கு முன்னர் தீர்க்கப்பட வேண்டிய போதிலும், உத்தியோகத்தர்களினால் 2011 ஆம் ஆண்டிலும் அதற்கு முன்னைய ஆண்டுகளிலும் பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டிருந்த ரூபா 1,733,719 மொத்தமான முற்பணங்கள் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரைக்கும் தீர்க்கப்பட்டிருக்கவில்லை. மேலும் இவ்வாறு தீர்க்கப்படாத முற்பணத்தில் ரூபா 774,019 மொத்தமான தொகை 1993 – 2010 ஆம் ஆண்டுகளில் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்டிருந்த முற்பணங்களாகும்.

- (ii) நி.பி. 396 (இ) 06 மாதங்களைத் தாண்டிய ரூபா 96,870 மொத்தமான சமர்ப்பிக்கப்படாத 27 காசோலைகளை வருமானத்திற்கு செலவு வைப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

1.2.6 இனங்காணப்பட்ட நட்டங்கள்

ஊழியர் நம்பிக்கைப் பொறுப்பு நிதியத்திற்கு உதவு தொகைகளை உரிய தினத்தில் செலுத்துவதற்கு தவறியமை காரணமாக மீளாய்வாண்டில் தாமதக் கட்டணமாக ரூபா 21,315 மொத்தமான மிகை அறவீடு விதிக்கப்பட்டிருந்தது.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் படி 2011 திசம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டுக்காக மன்றத்தின் செயற்பாடுகளிலிருந்தான நிதி விளைவுகள் திறைசேரியிடமிருந்து கிடைத்திருந்த ரூபா 93,399,600 மீண்டெழும் மானியத்தினை சீராக்கியதன் பின்னர் ரூபா 2,266,819 பற்றாக்குறையானதுடன் அதனையொத்த முன்னைய ஆண்டிற்காக திறைசேரியிடமிருந்து கிடைத்திருந்த ரூபா 80,716,000 மானியத்தினை சீராக்கியதன் பின்னர் ரூபா 6,376,395 பற்றாக்குறையானமையால் நிதிவிளைவுகளில் ரூபா 4,109,576 சாதகமான வளர்ச்சியொன்றை காண முடிந்தது.

2.2 நிதி விளைவுகளின் மீளாய்வு

பேரவையின் மொத்த வருமானம் ரூபா 94,661,749 ஆகக் காணப்பட்டதுடன் மொத்த செயற்பாட்டுச் செலவினம் ரூபா 96,833,088 ஆகும். அதில் ரூபா 67,166,629 அல்லது 69% ஆனவை ஆளுக்குரிய வேதனங்களிற்காக செலவிடப்பட்டிருந்தது. அருங்கலைகள் பேரவையின் முக்கிய கருமங்களான அருங்கலைகளின் அபிவிருத்தி மற்றும் நலனோம்பலிற்காக ரூபா 14,230,651 அல்லது 15% மாத்திரமே செலவிடப்பட்டிருந்தது.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 செயலாற்றுகை

(அ) வருடாந்த செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் படி பௌதீக மற்றும் நிதிசார் செயன்முன்னேற்றம்

2011 ஆம் ஆண்டிற்குரிய வருடாந்த செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அதிலுள்ள நோக்கங்களை அடைந்து கொள்வதற்காக போதிய அவதானம் செலுத்தப்பட்டிருக்காமை அவதானிக்கப்பட்டது. பின்வரும் துறைகளில் பௌதீகச் செயலாற்றல் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளது.

(i) பௌதீகச் செயலாற்றல்

செயற்பாடுகள்	எதிர்பாத்த இலக்கு	உள்ளபடியான அளவு	அடைந்து கொள்ளத் தவறிய சதவீதம்
அடிப்படை தொழில்நுட்ப பயிற்சி செயலமர்வு	700	547	22
தேசிய மட்டத்திலான பயிற்சி செயலமர்வு	150	64	57
அருங்கலைகள் கைத்தொழில் மற்றும் பயிற்சி நிலைய பயிற்சி நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள்	788	413	48

(ii) நிதிசார் செயன்முன்னேற்றம்

செயற்பாடுகள்	ஏற்பாடு	உள்ளபடியான செலவினம்	ஏற்பாட்டினை மீறி செலவிடப்பட்ட தொகை
	ரூபா மில்.	ரூபா மில்	சதவீதம் %
அடிப்படை தொழில்நுட்ப பயிற்சி செயலமர்வு	0.8	1.12	40

தேசிய மட்டத்திலான பயிற்சி செயலமர்வு	0.5	0.62	24
அருங்கலைகள் கைத்தொழில் பரிமாற்ற நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள்	0.5	0.87	74
வெளிநாட்டு கண்காட்சிகள் - வர்த்தக விழாக்கள்	0.7	2.34	235
ஊடக நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள்	0.15	0.52	247

(ஆ) மூலப்பொருள் பயிற்செய்கை மற்றும் பன் கன்றுகளை பகிர்ந்தளித்தல்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (i) கம்பஹா மற்றும் களுத்துறை மாவட்டங்களிற்காக 50,000 பன் கன்றுகளை பகிர்ந்தளிப்பதற்கு ரூபா 62,500 தொகை செலுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் இப்பகிர்ந்தளிப்பு தொடர்பிலும் பயிற்செய்கை சம்பந்தமாகவும் எவ்வித பின்தொடர் நடவடிக்கைகளும் மேற்கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) அருங்கலைகள் கைத்தொழிலிற்கான உள்நாட்டு மூலப்பொருட்களை இலகுவாக கிடைக்கச் செய்வதன் மூலம் அருங்கலைக் கைத்தொழிலாளர்களின் உற்பத்தியினை உயர்த்துதல் மன்றத்தின் பிரதான நோக்கமான போதிலும் மூலப்பொருளைப் பயிரிடுவதற்கு போதியளவு நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது.

3.2 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

- (அ) சீகிரிய தகவல் நிலைய நிர்மாணிப்புச் செயற்திட்டத்திலிருந்து எஞ்சியிருந்த ரூபா 1,317,977 ஆன தொகை நான்கு ஆண்டு காலமாக எவ்விதப் பயன்பாட்டிற்கும் எடுக்கப்படாது பொது வைப்புக் கணக்கில் வைக்கப்பட்டிருந்தது.
- (ஆ) இலங்கை கைப்பணிக் கைத்தொழில் சபையின் திறன் பயிற்சிப் பிரிவு 2009 மே 01 ஆந் திகதி தேசிய கைப்பணிகள் மன்றத்திற்கு பொறுப்பளிக்கப்பட்டிருந்ததுடன்

2012 யூன் 30 ஆந் திகதி வரை அதற்குச் சொந்தமான மனித வளம் மற்றும் நிலையான சொத்துக்கள் உரிய முறையில் கையேற்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

3.3 நிர்மாண ஒப்பந்த கட்டுப்பாடு

அ. சீகிரிய அருங்கலை கைத்தொழில் கிராமத்தில் எல்லைப்புற வேளியினை நிர்மாணித்தல் நடவடிக்கைக்காக தம்புள்ள பிரதேச சபையினால் ரூபா 665,355 மதிப்பீடொன்று சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் 2011 மே 05 ஆந் திகதி உடன்படிக்கை கைச்சாத்திடப்பட்டிருந்தது.

இது தொடர்பில் பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

- i. மதிப்பீட்டில் 20% அல்லது ரூபா 133,071 தொகை உடன்படிக்கையில் கைச்சாத்திட முன்னர் வேலை ஆரம்பித்தல் முற்பணமாக செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- ii. உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் வேலை முடிவுறுத்தப்பட வேண்டிய இறுதித் திகதி 2012 மே 31 இல் முடிவடைந்திருந்த போதிலும் குறித்த கருமங்கள் 2012 செப்டெம்பர் 30 ஆந் திகதி வரையிலும் முடிவுறுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. உடன்படிக்கையின் பிரகாரம் கால நீடிப்புச் செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.

(ஆ) பத்தரமுல்ல அருங்கலை தொழில் உற்பத்தி விற்பனைக் கிராமத்திற்கு நுழைவுப் பாலத்தினை நிர்மாணிப்பதற்கான மூலப்பொருட்களைப் பெற்றுக்கொள்வதற்காக மொத்தமாக ரூபா 246,219 செலுத்தப்பட்டிருந்தது. இது தொடர்பில் பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிப்புச் செய்யப்பட்டன.

- (i) பாலத்தினை நிர்மாணிப்பதற்காக ஆரம்ப மதிப்பீடொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) மூலப்பொருட்களைப் பெற்றுக்கொள்கையில் புகையிரதத் திணைக்களத்திற்கு ரூபா 28,000 மேலதிகமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் இறுதி வரை அத்தொகை மீளப் பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை.

(iii) மூலப்பொருள் பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டு 08 மாத காலம் கடந்திருந்த போதிலும் நிர்மாண வேலைகளைத் தொடங்குவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

(இ) அருங்கலைப் பயற்சிப் பிரிவின் புதிய அலுவலக கட்டிடத்தினை நிர்மாணிப்பதற்கான ஒப்பந்தத்தின் மதிப்பீட்டுத் தொகை ரூபா 1,248,000 ஆகும். பின்வரும் விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டன.

(i) தலைவரினால் நிர்மாணிப்பதற்கு பிரேரிக்கப்பட்டுள்ள கட்டிடத்தினை நிர்மாணிப்பதற்குத் தேவையான திட்டங்களையும் கிரய மதிப்பீடுகளையும் தயாரிப்பதற்கு ஆலோசனை வழங்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அந்த ஆலோசனையின் பிரகாரம் ஒப்பந்தகாரர் செயற்பட்டிருக்கவில்லை.

(ii) கட்டிடத்தின் சுவர்கள் உரிய திட்டத்திற்கும் கிரய மதிப்பீட்டிற்கும் ஏற்ப நிர்மாணிக்கப்பட்டிராமை காரணமாக கூரையின் வடிவம் வேறுபட்டிருந்தது. அதன் காரணமாக கட்டிடத்திற்குள் நீர்க்கசிவு ஏற்பட்டிருந்தது.

(iii) இக்கருமங்களை 2011 ஜனவரி 31 ஆந் திகதி முடிவுறுத்துவதாக மன்றத்திற்கு பேச்சளவில் அறிவிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் மீளாய்வாண்டின் இறுதியளவில் இக்கட்டிடத்தில் அனேக குறைபாடுகள் காணப்பட்டமை காரணமாக அலுவலக நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதில் சிக்கல்கள் ஏற்பட்டிருந்தன. நிர்மாண பயிற்சி அபிவிருத்தி நிறுவகத்தின் உத்தியோகத்தர் ஒருவரால் பரிசோதிக்கப்பட்டதன் பின்னர் மிகுதி நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படும் என தலைவரினால் அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது.

3.4 பதவியணி நிர்வாகம்

மன்றத்தின் 2011 ஆம் ஆண்டிற்கான அங்கீகரித்த மற்றும் உள்ளபடியான பதவியணியினர் தொடர்பான விபரங்கள் கீழே காட்டப்பட்டுள்ளன.

பதவியணியினர்

	அங்கீகரிக்கப்பட்ட	உள்ளபடியான	வெற்றிடங்கள்	மேலதிகம்
நிறைவேற்றுத் தரத்தினர்	18	03	15	-
நிறைவேற்றுத் தரமற்றோர்	02	06	-	04

ஏனையோர்	244	182	63	01
மொத்தம்	264	191	78	05

கணக்காளர் பதவி அடங்கலாக நிறைவேற்றுத் தரத்தில் 15 வெற்றிடங்கள் நிலவுதல் மன்றத்தின் கருமங்களை முறையாக மேற்கொள்வதற்கு தடையாகியுள்ளமை அவதானிக்கப்பட்டது.

04. கணக்களிப்பொறுப்பும் நல்லாட்சியும்

4.1 கூட்டிணைந்த திட்டம்

பேரவைக்காக கூட்டிணைந்த திட்டமொன்று 2011 முதல் 2015 வரையான காலத்தினை உள்ளடக்கித் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அது நாளதுவரையாக்கப் பட்டிருக்கவில்லை.

4.2 வருடாந்த செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் படி பௌதீக மற்றும் நிதிசார் செயன்முன்னேற்றம்

2011 ஆம் ஆண்டிற்காக செயல்நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அதிலுள்ள நோக்கங்களை அடைந்து கொள்வதன் மீது போதிய கவனம் செலுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் இலக்கிடப்பட்டிருந்த மூன்று நிகழ்ச்சித்திட்டங்களின் செயன்முன்னேற்றம் மிகவும் பலவீனமான நிலையில் காணப்பட்டது.

4.3 பாதீடுக் கட்டுப்பாடு

பாதீடுசெய்யப்பட்ட மற்றும் உள்ளபடியான தொகைகளிற்கிடையே அவதானிக்கப்பட்ட முரண்கள் 18% முதல் 195% வரையிலான வீச்சில் காணப்பட்டமையால் பாதீடானது பயனுள்ள முகாமைத்துவக் கட்டுப்பாட்டுக் கருவியொன்றாக பயன்படுத்திக் கொள்ளப்பட்டிருக்கவில்லை என்பது அவதானிக்கப்பட்டது.

05. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்ட முறைகளினதும் கட்டுப்பாடுகளினதும் குறைபாடுகள் அவ்வப்போது தலைவரிற்கு அறிவிக்கப்பட்டிருந்தது. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுப் பரப்புக்கள் தொடர்பாக விசேட கவனம் கோரப்படுகிறது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) முற்பணங்கள்
- (இ) உள்ளகக் கணக்காய்வு
- (ஈ) ஊழியர் கடன்கள்
- (உ) அருங்கலைப் பயிற்சி